



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
**AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU PROTECȚIA DREPTURILOR COPILULUI**

---

Bd. Gral. Gh. Magheru nr. 7, Sector 1, București, cod postal 010322, Tel/Fax: +40 21 310 07 89; +4021.312.74 74 ,  
e-mail: [office@anpdc.ro](mailto:office@anpdc.ro), website: [www.copii.ro](http://www.copii.ro)  
Operator date cu caracter personal nr. 5480

# **RAPORT DE ACTIVITATE**

## **2008**

<b>1. MISIUNEA AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU PROTECȚIA DREPTURILOR COPILULUI .....</b>	<b>3</b>
<b>2. OBIECTIVE.....</b>	<b>3</b>
<b>3. INDICI DE PERFORMANȚĂ .....</b>	<b>3</b>
<b>4. PROGRAME DESFĂȘURATE .....</b>	<b>4</b>
<b>4.1. Program legislativ.....</b>	<b>4</b>
<b>4.1.1. Acte normative adoptate.....</b>	<b>4</b>
<b>4.1.2. Acte normative elaborate, aflate în curs de avizare.....</b>	<b>5</b>
<b>4.1.3. Elaborarea de norme, standarde, metodologii și alte acte normative .....</b>	<b>6</b>
<b>4.2. Programe în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului .....</b>	<b>8</b>
<b>4.2.1. Programe de interes național (PIN).....</b>	<b>8</b>
<b>4.2.2. Programe internaționale.....</b>	<b>12</b>
<b>5. RAPORTAREA CHELTUIELILOR .....</b>	<b>19</b>
<b>6. NEREALIZĂRI .....</b>	<b>20</b>
<b>7. PROPUNERI PENTRU REMEDIEREA DEFICIENȚELOR .....</b>	<b>20</b>

# **1. MISIUNEA AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU PROTECȚIA DREPTURILOR COPILULUI**

Constituită în baza prevederilor Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului precum și a Legii nr. 275/2004 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2001 privind înființarea Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului (ANPDC) este organizată și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

ANPDC are rolul de a asigura respectarea, pe teritoriul României, a drepturilor copilului, prin intervenția, în condițiile legii, în procedurile administrative și judiciare privind respectarea și promovarea drepturilor copilului.

Conform prevederilor art.100 din Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, ANPDC realizează monitorizarea respectării principiilor și drepturilor stabilite de legea menționată anterior și de Convenția ONU cu privire la drepturile copilului, ratificată de România prin Legea nr.18/1990, republicată, precum și coordonarea și controlul activității de protecție și promovare a drepturilor copilului.

## **2. OBIECTIVE**

- Creșterea responsabilizării comunităților locale în domeniul protecției drepturilor copilului;
- Specializarea personalului;
- Contractarea serviciilor și colaborarea cu organizațiile nonprofit și instituționalizarea practicilor inovatoare într-un sistem global coerent și diversificat de protecție a copilului.

## **3. INDICI DE PERFORMANȚĂ**

- Elaborarea proiectului de Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de îngrijire de zi, precum și a proiectului de Ordonanță de Urgență privind serviciile de tip familial;

- Înființarea și dezvoltarea serviciilor de îngrijire de zi, în scopul asigurării accesului la acest tip de servicii pentru cât mai mulți copii;
- Îmbunătățirea cunoștințelor și abilităților personalului din serviciile de zi sau de tip rezidențial.

## **4. PROGRAME DESFĂȘURATE**

### **4.1. Program legislativ**

În vederea armonizării legislației interne cu principiile și normele tratatelor internaționale în domeniul drepturilor copilului, la care România este parte și a cadrului legislativ din domeniile conexe sistemului de protecție a copilului, cât și a asigurării înțelegerii unitare a prevederilor pachetului legislativ aprobat în anul 2004 la nivelul factorilor de decizie, al specialiștilor sistemului de protecție a copilului, al reprezentanților celorlalte instituții și autorități implicate în creșterea și educarea copiilor, al societății civile în general, precum și de către copii și părinți, în anul 2008 au fost elaborate o serie de acte normative.

#### **4.1.1. Acte normative adoptate**

1. Hotărârea nr. **433/2008** pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 27 din Hotărârea Guvernului nr. 1.440/2004 privind condițiile și procedura de licențiere și de inspecție a serviciilor de prevenire a separării copilului de familia sa, precum și a celor de protecție specială a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea părinților săi;

2. Hotărârea nr. **617/2008** privind aprobarea programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor copilului pentru perioada 2008-2009;

3. Hotărârea nr. **1382/2008** pentru modificarea anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 617/2008 privind aprobarea programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor copilului pentru perioada 2008 – 2009;

4. Hotărârea nr. **76/2008** pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 617/2004 privind înființarea și organizarea Comitetului național director pentru prevenirea și combaterea exploatarea copiilor prin muncă;

5. Hotărârea nr. **1434/2004** republicată privind atribuțiile și Regulamentul-cadru de organizare și funcționare ale Direcției generale de asistență socială și protecția copilului;
6. Hotărârea nr. **860/2008** privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului 2008 - 2013 și a Planului operațional pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului 2008 – 2013;
7. Hotărârea nr. **625/2008** privind recunoașterea Fundației C.I.D. România (Children in Distress - Copii în Dificultate) ca fiind de utilitate publică;
8. Hotărârea nr. **210/2008** privind aprobarea prealabilă, în vederea recunoașterii prin hotărâre judecătorească, a Fundației "Kinderen in Nood" din Olanda;
9. Hotărârea nr. **626/2008** privind recunoașterea Asociației "Catharsis" din Brașov ca fiind de utilitate publică;
10. Hotărârea nr. **859/2008** privind aprobarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Italiene privind cooperarea în domeniul protecției minorilor români neînsoțiți sau în dificultate aflați pe teritoriul Republicii Italiene;
11. Ordin nr. **253/2008** pentru aprobarea metodologiei privind trimiterea copiilor care beneficiază de o măsură de protecție specială, la tratament medical în străinătate.

#### **4.1.2. Acte normative elaborate, aflate în curs de avizare**

La nivelul ANPDC, au fost elaborate și sunt în procedură de avizare următoarele proiecte de acte normative:

1. Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de îngrijire a copiilor pe timpul zilei – se află în proces de avizare la Ministerul Finanțelor Publice ;
2. Ordonanță de urgență privind serviciile de tip familial – se află în proces de aprobare la Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale;

3. Hotărâre privind recunoașterea Fundației "Hand of Help" Botoșani ca fiind de utilitate publică – se află în proces de aprobare la Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale;

4. Ordin comun, ANPDC – Ministerul Sănătății Publice, privind aprobarea procedurilor de intervenție în situația constatării sarcinii în evoluție la minore care nu au împlinit vârsta de 15 ani – a fost supus dezbaterii publice;

5. Ordin comun, ANPDC – Ministerul Sănătății Publice, privind sesizarea direcției generale de asistență socială și protecția copilului de către personalul medical în situația suspectării abuzului sau neglijării la copil– a fost supus dezbaterii publice;

6. ANPDC a elaborat propuneri de revizuire a Ordinului nr. 1955/1995 al Ministerului Sănătății Publice pentru aprobarea Normelor de igienă privind unitățile pentru ocrotirea, educarea și instruirea copiilor și tinerilor, în acord cu legislația din domeniul drepturilor copilului.

### **4.1.3. Elaborarea de norme, standarde, metodologii și alte acte normative<sup>1</sup>**

#### **1.Revizuirea Standardelor pentru serviciile de tip rezidențial**

A fost elaborată o nouă formă a standardelor minime de calitate pentru serviciile de tip rezidențial, în cadrul căreia sunt sintetizate prevederile standardelor existente, în sensul elaborării unor standarde de calitate cumulative, sintetice și unice pentru serviciile de tip rezidențial.

#### **2. Elaborarea ghidului metodologic pentru implementarea Standardelor de calitate privind serviciile de tip rezidențial**

În vederea facilitării implementării standardelor minime de calitate, a fost elaborat un ghid metodologic pentru implementarea Standardelor de calitate pentru serviciile de tip rezidențial, urmând ca în viitor să se organizeze întâlniri în vederea consultării partenerilor (ministere și instituții cu atribuții în această problematică, DGASPC, ONG-uri, copii).

---

<sup>1</sup> Actele normative nu au fost aprobate până la sfârșitul anului 2008

### **3. Reactualizarea Metodologiei privind realizarea obligațiilor ce revin autorităților, instituțiilor și profesioniștilor implicați în prevenirea și intervenția în cazurile de copii în risc sau părăsiți în unități sanitare de specialitate obstetrică-ginecologie și neonatologie/alte unități sanitare de pediatrie**

Pentru definitivarea acestui document au fost organizate grupuri de lucru la care au participat reprezentanți ai DGASPC- urilor celor 6 sectoare ale municipiului București, Ministerului Sănătății Publice, Ministerului Internelor și Reformei Administrative (Inspectoratul Național de Evidență a Populației), asistenți sociali/persoane cu atribuții de asistență socială din unitățile sanitare de specialitate obstetrică-ginecologie și neonatologie sau alte unități sanitare de pediatrie.

### **4. Elaborarea Ordinului privind contenționarea copiilor din sistemul rezidențial**

Proiectul de ordin a avut la bază Legea Sănătății Mintale nr. 487/2002 și Normele de Aplicare a acesteia și a fost elaborat de reprezentanți ai ANPDC în colaborare cu reprezentanți ai Ministerului Sănătății Publice și ai Centrului Național de Sănătate Mintală.

### **5. Strategia Națională Sectorială pentru Formarea și Dezvoltarea Profesională în Domeniul Protecției și Promovării Drepturilor Copilului**

Proiectul de strategie a fost elaborat în concordanță cu prevederile Hotărârii nr.1226/2007, urmând a fi supus procesului de consultare cu partenerii instituționali în anul 2009.

### **6. Elaborarea proiectului de revizuire a criteriilor de încadrare în grad de handicap la copii.**

Proiectul de ordin a fost elaborat de reprezentanți ai ANPDC în colaborare cu reprezentanți ai Ministerului Sănătății Publice și ai Autorității Naționale pentru Persoane cu Handicap, urmând a fi supus procesului de consultare cu partenerii instituționali în anul 2009.

### **7. Planul Național de acțiune privind prevenirea și combaterea violenței împotriva copilului 2009-2013**

Strategia Națională privind protecția și promovarea drepturilor copilului 2008-2013 și Planul operațional pentru implementarea acestei strategii, asigură cadrul legal prin care Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și partenerii săi vor acționa pentru creșterea calității vieții copilului în România. Strategia cuprinde obiective și acțiuni concrete pentru abordarea complexă și integrată a problemelor care vizează copilul, evidențiază parteneriatul și subliniază responsabilitățile tuturor instituțiilor care prin activitatea lor au un rol determinant în viața copilului. Planul operațional pentru implementarea Strategiei Naționale cuprinde la capitolele 7 și 8 obiective generale și acțiuni pentru respectarea dreptului copilului la protecție, prin intervenție multidisciplinară și interinstituțională, împotriva abuzului, neglijării, exploatării și a oricăror forme de violență și promovarea formării profesionale.

Planul Național de acțiune privind prevenirea și combaterea violenței împotriva copilului 2009-2013 a fost conceput având la bază o analiză la nivel național finanțată de UNICEF și coordonată metodologic de o echipă constituită la nivelul ANPDC. Analiza a vizat următoarele arii de interes: prevenirea, intervenția, formarea personalului care intră în contact cu copiii, cadrul legislativ în domeniu, participarea copiilor și opinia copiilor. Coordonarea activităților pe fiecare arie de interes a fost asigurată de experți independenți cu expertiză recunoscută. Proiectul de plan a fost realizat având la bază recomandările fiecărui grup de experți alcătuit pentru fiecare arie de interes. Au fost organizate pe toate ariile de interes focus grupuri, activități de documentare și cercetare, au fost aplicate chestionare care s-au finalizat prin rapoarte cu concluzii și recomandări. Informațiile din aceste rapoarte reprezintă justificarea alcătuirii și promovării proiectului de act normativ. Proiectul se află în dezbatere pe site-ul ANPDC începând cu data de 19.11.2008 și s-a derulat în perioada martie - noiembrie 2008.

## ***4.2. Programe în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului***

### **4.2.1. Programe de interes național (PIN)**

Programele de interes național în domeniul protecției drepturilor copilului, care au început să se deruleze în 2008 au fost aprobate inițial prin HG nr.617/11.06.2008 privind aprobarea

programele de interes național în domeniul protecției drepturilor copilului pentru perioada 2008-2009.

PIN-urile pentru care ANPDC a organizat prima sesiune de evaluare și selecție în anul 2008 sunt:

**1. Programul "Închiderea instituțiilor de tip vechi pentru protecția copilului și înființarea de căsuțe de tip familial și apartamente"**

Scop: creșterea calității îngrijirii și protecției copilului separat definitiv sau temporar de părinții săi

Bugetul total este de 20.014 mii lei, din care:

- a) 9.840 mii lei pentru anul 2008;
- b) 10.174 mii lei pentru anul 2009.

**2. Programul "Dezvoltarea rețelei serviciilor sociale comunitare pentru copil și familie"**

Scop: susținerea procesului de descentralizare de la nivel județean la nivel local

Bugetul total este de 6.671 mii lei, din care:

- a) 3.280 mii lei pentru anul 2008;
- b) 3.391 mii lei pentru anul 2009.

**3. Programul "Servicii specializate pentru copilul delincvent"**

Scop: identificarea timpurie a acțiunilor sau comportamentelor deviate ale copiilor și oferirea unei protecții adecvate copiilor care au săvârșit o faptă penală și nu răspund penal

Bugetul total este de 6.671 mii lei, din care:

- a) 3.280 mii lei pentru anul 2008;
- b) 3.391 mii lei pentru anul 2009.

**4. Programul "Perfecționarea personalului care lucrează în serviciile de protecție a copilului"**

Scop: dezvoltarea unui sistem de formare profesională care să sprijine perfecționarea permanentă a personalului din serviciile de îngrijire de zi și din serviciile de tip rezidențial

Bugetul total este de 2.180 mii lei, din care:

- a) 1.072 mii lei pentru anul 2008;
- b) 1.108 mii lei pentru anul 2009.

Până la termenul limită pentru depunerea proiectelor (8 august 2008) au fost primite 42 de proiecte (PIN 1 – 9 proiecte, PIN 2 – 5 proiecte, PIN 3 – 6 proiecte, PIN 4 – 22 proiecte).

Procesul de evaluare și selecție s-a desfășurat în perioada august – septembrie 2008. În urma desfășurării acestuia au fost selectate 8 proiecte, iar convențiile de finanțare au fost semnate în perioada octombrie – noiembrie 2008.

La aceste 8 proiecte se mai adaugă un nou proiect declarat câștigător în urma procesului de evaluare a proiectelor pentru care a fost admisă contestația (au fost primite 17 contestații, fiind admise 2 dintre ele). Convenția de finanțare pentru acest proiect a fost semnată în luna decembrie 2008.

Suma totală solicitată de la autoritatea finanțatoare pentru cele 9 proiecte este de 7.766.062 lei, ceea ce reprezintă un procent de 13% din bugetul total alocat pentru perioada 2008-2009.

Proiectele declarate câștigătoare pentru care au fost încheiate convenții de finanțare sunt:

**a) PIN 1**

1. Proiectul “Complex de servicii pentru protecția copilului - apartamente sociale de tip familial”  
prin care **DGASPC Sector 6**, în calitate de beneficiar, și-a propus închiderea unei instituții și înființarea a 5 apartamente;
2. Proiectul “Case de tip familial "Sf. Elena" Corabia”, prin care **DGASPC Olt**, în calitate de beneficiar, și-a propus închiderea unei instituții și înființarea a 5 case de tip familial;
3. Proiectul “Închiderea centrului de plasament nr.2 Târgu Secuiesc prin înființarea unor case de tip familial”, prin care **DGASPC Covasna**, în calitate de beneficiar, și-a propus închiderea unei instituții și înființarea a 4 case de tip familial;
4. Proiectul “Închiderea complexului de servicii pentru copilul în dificultate Priboieni și înființarea de apartamente de tip familial”, prin care **DGASPC Argeș**, în calitate de beneficiar, și-a propus închiderea unei instituții și înființarea a 6 case de tip familial.

**b) PIN 2**

1. Proiectul “Dezvoltarea serviciilor comunitare pentru copil și familie în județul Olt ”, prin care **DGASPC Olt**, în calitate de beneficiar, și-a propus să angajeze 7 persoane, să formeze 200 de persoane și să înființeze 20 de structuri comunitare consultative;

**c) PIN 3**

1. Proiectul “Centrul de zi "Sf. Nicolae" Pitești”, prin care **DGASPC Argeș**, în calitate de beneficiar, și-a propus înființarea unui centru de zi.

**d) PIN 4**

1. Proiectul “Formarea personalului din serviciile de zi și serviciile de tip rezidențial pentru copii din județul Olt”, prin care **DGASPC Olt**, în calitate de beneficiar, și-a propus să formeze 120 de persoane, 99 din serviciile de tip rezidențial și 21 din servicii de îngrijire de zi;
2. Proiectul “Perfecționarea personalului care lucrează în serviciile de protecție a copilului”, prin care **DGASPC Timiș**, în calitate de beneficiar, și-a propus să formeze 120 de persoane din cadrul serviciilor de tip rezidențial;
3. Proiectul “Formarea personalului care lucrează în serviciile de protecție a copilului în cadrul **DGASPC Satu Mare**”, prin care **DGASPC Satu Mare**, în calitate de beneficiar, și-a propus să formeze 205 de persoane, 185 din serviciile de tip rezidențial și 20 din servicii de îngrijire de zi.

Având în vedere sumele rămase necontractate, ANPDC a inițiat un proiect de hotărâre de Guvern de modificare a HG nr.617/2008, care să permită lansarea unei noi cereri de proiecte chiar din anul 2008. Hotărârea de Guvern nr.1382 a fost aprobată în data de 28 octombrie 2008.

Tot pe parcursul anului 2008 au fost îmbunătățite ghidurile aplicantului. În procesul de revizuire a ghidurilor, au fost consultate DGASPC-urile, în vederea identificării motivelor pentru care nu au fost depuse mai multe aplicații, a dificultăților întâmpinate în procesul de

elaborare a aplicațiilor și s-a căutat clarificarea aspectelor mai puțin înțelese/care au generat cele mai multe greșeli ale aplicanților.

Anunțul de participare a fost publicat în Monitorul Oficial nr.428/27.11.2008 și au fost transmise pentru informare adrese către DGASPC-uri și către FONPC în data de 28.11.2008.

Totodată, pentru întărirea capacității DGASPC și a organismelor private acreditate (OPA) de a depune proiecte în cadrul programelor de interes național, în perioada 16-19 decembrie 2008 au fost organizate întâlniri la sediul ANPDC, în scopul prezentării prevederilor ghidurilor aplicanților revizuite precum și cele mai frecvente greșeli sesizate cu prilejul primei evaluări.

Procesul de evaluare și selecție a proiectelor depuse în cadrul celei de-a doua cereri de proiecte va începe la data de 14 ianuarie 2009.

#### **4.2.2. Programe internaționale**

##### **1. Proiectul de Twinning Light „Evaluarea și reglementarea serviciilor de îngrijire a copilului pe timpul zilei”**

Proiectul de înfrățire instituțională (Twinning Light) „Evaluarea și reglementarea serviciilor de îngrijire pe timpul zilei a copilului în România”, derulat de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului (ANPDC), în colaborare cu Centrul de Cercetare și Dezvoltare pentru Bunăstare și Sănătate (STAKES) din Finlanda, a avut o durată de 6 luni (iunie – noiembrie 2007).

Rezultatul proiectului a fost elaborarea unui proiect de lege cu privire la serviciile de îngrijire a copilului pe timpul zilei, care a fost îmbunătățit permanent pe perioada anului 2008, în urma consultărilor avute cu principalele ministere implicate (Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale; Ministerul Educației, Cercetării și Inovării; Ministerul Finanțelor Publice).

##### **2. Proiectul de Twinning Light „Crearea unui sistem de formare a asistenților maternali”**

Proiectul de înfrățire instituțională (Twinning Light) „Crearea unui sistem de formare a asistenților maternali”, derulat de ANPDC, în colaborare cu Ministerul Sănătății, Bunăstării și Sportului din Olanda, are o durată de 9 luni (septembrie 2008 – iunie 2009) și un buget total de 170.600 Euro.

În perioada septembrie – decembrie 2008 au avut loc primele 3 misiuni ale experților străini, au fost organizate două reuniuni ale comitetului consultativ al proiectului și au fost planificate cele 7 sesiuni de formare destinate formatorilor asistenților maternali. Totodată, a fost încheiat cu protocol de colaborare cu Consiliul Județean Mehedinți și cu DGASPC Mehedinți în vederea utilizării Centrului de formare de la Gura Văii pentru organizarea sesiunilor de formare, programate pentru perioada ianuarie – aprilie 2009.

O altă activitate importantă din cadrul proiectului o reprezintă elaborarea materialelor de formare. Activitatea a fost inițiată în luna octombrie 2008 și presupune eforturi deosebite pentru traducerea și adaptarea unor materiale, precum și pentru elaborarea unor fișe tematice ce vor fi incluse în manualul cursantului.

### **3. Proiectul de Twinning Light „Asigurarea calității serviciilor destinate protecției copilului care a săvârșit fapte penale, dar nu răspunde penal”**

Proiectul de înfrățire instituțională (Twinning Light) „Asigurarea calității serviciilor destinate protecției copilului care a săvârșit fapte penale, dar nu răspunde penal”, derulat de ANPDC, în colaborare cu Ministerul federal al Afacerilor familiale, persoanelor vârstnice, femeilor și tineretului din Germania, are o durată de 9 luni (noiembrie 2008 – august 2009) și un buget total de 206.600 Euro.

Proiectul își propune să contribuie la îmbunătățirea calității serviciilor destinate protecției copilului care a săvârșit fapte penale, dar nu răspunde penal, prin elaborarea unor metodologii de lucru pentru organizarea și funcționarea acestor servicii și prin formarea personalului care lucrează cu acest tip de beneficiari (în servicii sau în aparatul propriu al Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului).

În cadrul proiectului vor fi elaborate metodologiile menționate și vor fi organizate 7 sesiuni de formare pentru 188 specialiști din cadrul DGASPC-urilor.

#### **4. Accesarea mecanismului financiar SEE**

Analizând situația actuală a sistemului de protecție a drepturilor copilului, ANPDC a luat decizia de a depune două proiecte în vederea obținerii de finanțare în cadrul mecanismului financiar SEE: un proiect pentru întărirea capacității de răspuns a autorităților publice locale din România în situații de abuz, neglijare, exploatare, iar cel de-al doilea pentru întărirea capacității de suport a autorităților publice locale din România pentru copiii cu dizabilități aflați în propria familie.

Proiectele depuse de ANPDC, în baza punctajului obținut, au fost incluse pe lista propunerilor selectate ce a fost transmisă spre analiză Oficiului Mecanismului Financiar de la Bruxelles.

Bugetul solicitat pentru finanțarea celor 2 proiecte este de 3.884.632 Euro (bugetul total necesar fiind 4.570.000 Euro).

#### **5. Proiectul „Inițiativa Copiii Străzii”**

##### **1. Proiectul Inițiativa Copiii Străzii**

Continuând seria activităților destinate implementării strategiei naționale în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului a lansat în luna februarie 2008, Proiectul “Inițiativa Copiii Străzii” finanțat potrivit Acordului de împrumut dintre Guvernul României și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, ratificat prin Legea nr. 388/2006.

Prin inițierea acestui Proiect, ANPDC a urmărit dezvoltarea capacităților instituționale, la nivel local, prin crearea unor mecanisme de acțiune și de coordonare intersectoriale cu scopul de a facilita furnizarea de servicii sociale specifice, pentru reducerea fenomenului copiii străzii.

Proiectul se adresează în exclusivitate Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului, și are ca obiectiv crearea de Adăposturi de Zi și de Noapte și Centre de primire în regim de urgență pentru copiii străzii precum și formarea personalului aferent.

## **Obiectivele Proiectului**

**Obiectivul 1:** Crearea a 20 de adăposturi de zi și de noapte și centre de primire în regim de urgență pentru copiii străzii.

Pentru derularea Proiectului, echipa Unității de Management a Proiectului a elaborat Manualul de Implementare a Proiectului și Metodologia de evaluare și selecție a subproiectelor în baza cărora, prin competiție, Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului, au concurat pentru obținerea de fonduri în vederea creării acestor servicii sociale.

Finanțarea pusă la dispoziția solicitanților pentru construirea și dotarea centrelor pentru copiii străzii a fost în valoare de 3.280.000 Euro.

În cadrul primei competiții care s-a desfășurat în perioada 1.02.-17.03.2008 au fost admise la finanțare subproiectele depuse de către Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului din județele: Brăila, Cluj, Bacău, Iași, Sălaj, Bistrița Năsăud, Arad, Mehedinți și Sectorul 3 București în valoare de 1.974.828,89 Euro.

În prezent aceste subproiecte sunt în etapa avizării studiilor de fezabilitate, în vederea promovării de către ANPDC a Hotărârii de Guvern pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții .

O a doua competiție de subproiecte a fost organizată în perioada 12 iunie-15 septembrie 2008 și un număr de alte 4 subproiecte depuse de către Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului din județele: Maramureș, Suceava, Vaslui și Galați în valoare de 700.826 Euro au fost aprobate.

În prezent aceste subproiecte sunt în etapa semnării contractelor de finanțare, urmând ca în cursul lunii decembrie să demareze achiziția studiilor de fezabilitate.

Întrucât în cadrul celor două competiții de subproiecte nu a fost contractat în integralitate bugetul Proiectului destinat înființării de servicii, în luna septembrie 2008 a fost lansată o a treia competiție, cu termen de depunere 3 decembrie a.c. în urma căreia a fost depus un singur subproiect de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului din

județul Bihor. Cea de-a treia competiție de subproiecte a fost prelungită până în data de 30 ianuarie 2009.

Până la data de 06.12.2008 au fost încheiate contracte de finanțare pentru crearea de adăposturi de zi și de noapte pentru copiii străzii și centre de primire în regim de urgență în 13 județe, în valoare de 2.675.654,89 Euro. Aceste adăposturi și centre vor putea oferi servicii sociale specializate unui număr de 800 de copii/an.

**Obiectivul 2:** Formarea profesională continuă a unui număr de aproximativ 150 de specialiști concomitent cu realizarea centrelor, în domeniul prevenirii consumului de droguri, asistența și consilierea psihologică pentru depășirea dependenței de droguri și metode specifice de intervenție în furnizarea de servicii sociale pentru copiii străzii.

Cursurile de formare profesională continuă sunt structurate în trei module, după cum urmează:

- a) Primul modul de pregătire vizează aspecte legate de programele și strategiile preventive privind consumul de droguri, cu scopul inițierii unor programe specifice la nivel comunitar.
- b) Cel de al doilea modul are în vedere îmbunătățirea calității serviciilor de asistență socială și psihologică oferite de specialiștii din cadrul Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului pentru copiii consumatori de droguri prin însușirea unor metode și tehnici de bază specifice de intervenție pentru depășirea dependenței de drog.
- c) Al treilea modul are ca scop însușirea unor metode și tehnici de intervenție specifică pentru furnizarea de servicii de asistență pentru copiii străzii.

Cursurile de formare se vor desfășura începând cu luna martie 2009, după finalizarea celei de-a treia competiții de subproiecte.

## **6. Proiectul Servicii comunitare de prevenire a separării copilului de familia sa și instruirea personalului aferent**

Instituit prin Hotărârea Guvernului României nr. 928/2007 pentru ratificarea Acordului – cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, Proiectul „Servicii comunitare de prevenire a separării copilului de familia sa și instruirea personalului aferent”, reprezintă una din intervențiile Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului pentru descentralizarea serviciilor sociale pentru protecția copilului la nivelul comunităților locale.

Obiectivul general al proiectului îl constituie dezvoltarea rețelei de servicii comunitare destinate protecției copilului de la nivelul municipiilor, orașelor și comunelor în vederea prevenirii separării copilului de familia sa și reintegrării în familie a copiilor care au fost deja separați, precum și dezvoltarea structurii de personal de la nivel local prin formarea unor persoane care să îndeplinească cerințele impuse prin standardele privind protecția copilului.

### **Obiectivele Proiectului**

**Obiectiv 1:** Crearea a aproximativ 200 de servicii comunitare de prevenire a separării copilului de familia sa, de dimensiuni mici (8-15 copii) la nivelul municipiilor, orașelor și comunelor.

Proiectul pune la dispoziția solicitanților un buget de 12.020.000 Euro pentru efectuarea studiilor de fezabilitate, proiectarea, construirea/reabilitarea/ amenajarea și dotarea clădirilor în care vor funcționa serviciile comunitare.

Pot solicita finanțare în cadrul Proiectului Consiliile județene prin DGASPC, Consiliile Locale ale municipiilor, orașelor, comunelor și sectoarelor Municipiului București.

În perioada aprilie-iulie 2008, echipa Unității de management a Proiectului a elaborat Manualul de Implementare și Metodologia de evaluare și selecție a subproiectelor și în data de 01.08.2008, a fost lansată competiția de subproiecte.

Conform Manualului de Implementare se primesc documentații de solicitare a finanțării în mod continuu până când ANPDC va atribui prin contracte de finanțare întregul buget al Proiectului.

Proiectul a fost promovat prin scrisori adresate direct: Consiliilor Județene, prefecturilor din județe, Agențiile de Dezvoltare Regională, Asociația Orașelor, Asociația Comunelor, Asociația Municipiilor din România.

Până în prezent au fost depuse 6 subproiecte de către județele Mureș, Neamț, Vrancea, Vâlcea, Gorj și Harghita.

A fost semnat contractul de finanțare cu Consiliul Local al Municipiului Târgu Mureș, în valoare de 76.180 Euro, iar celelalte 5 subproiecte sunt în curs de evaluare.

**Obiectiv 2:** Instruirea unui număr de aproximativ 4300 de angajați (din cadrul serviciilor nou create și din cadrul Serviciilor Publice de Asistență Socială) în domeniul organizării și acordării de servicii pentru depășirea situațiilor care ar putea determina separarea copilului de familia sa.

ANPDC va elabora termenii de referință pentru cursurile de formare, după finalizarea selecției subproiectelor ținând cont de specificul activității celor două categorii de personal care vor participa la cursurile de formare.

Se estimează că primele cursuri de formare se vor organiza în semestrul II al anului 2009.

Formarea profesională continuă pentru personalul angajat în cadrul Serviciilor Publice de Asistență Socială de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, va viza dobândirea unor cunoștințe în legătură cu organizarea și funcționarea serviciilor comunitare pentru prevenirea separării copilului de familia sa și va cuprinde aspecte privind:

- responsabilități și atribuții ale autorităților publice locale în legătură cu respectarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului și legislația conexasă privind organizarea serviciilor de protecția copilului;
- identificarea problemelor colectivităților locale;
- identificarea resurselor locale pentru soluționarea cazurilor;
- mobilizarea colectivităților locale;
- planificarea serviciilor sociale;

- monitorizarea foștilor beneficiari ai serviciilor sociale;
- integrarea serviciilor comunitare pentru prevenirea separării copilului de familia sa

Cursurile de formare se vor desfășura concomitent cu realizarea obiectivelor de investiții.

Pentru angajații din cadrul serviciilor comunitare înființate în cadrul Proiectului, formarea profesională continuă va permite dobândirea cunoștințelor necesare pentru organizarea serviciilor comunitare pentru prevenirea separării copilului de familia sa, desfășurarea activităților în aceste servicii, utilizarea instrumentelor de lucru și respectarea standardelor minime obligatorii privind organizarea și funcționarea acestora.

Pe baza termenilor de referință elaborați pentru fiecare curs de formare, UMP va organiza achiziția serviciilor de consultanță și va asigura organizarea din punct de vedere logistic pentru derularea cursurilor de formare profesionala continuă.

Prin proiect, ANPDC va acoperi costurile cursurilor de formare, cazarea și masa participanților, cheltuielile de transport urmând a fi suportate de către participanți.

## **5. RAPORTAREA CHELTUIELILOR**

Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului este finanțată integral de la bugetul de stat, neavând venituri proprii. Astfel, bugetul anului 2008 a fost compus din cheltuieli curente (cheltuieli de personal și cheltuieli privind bunurile și serviciile), cheltuieli de capital, cheltuieli pentru programele de interes național în domeniul protecției copilului și cheltuieli privind creditele externe rambursabile (rate și dobânzi). De asemenea, într-un capitol separat, bugetul instituției include și cheltuielile programelor derulate de instituția noastră din finanțare externă rambursabilă.

Totalul creditelor bugetare deschise în anul 2008 a fost de 13.722 mii lei, iar totalul plăților efectuate a fost de 12.115 mii lei, înregistrându-se un grad de utilizare de 88,28%. Asupra cheltuielilor curente și de capital, în ultimul trimestru al anului, s-au întreprins măsuri de reducere a acestor cheltuieli, dat fiind contextul economic existent.

Pe lângă activitatea curentă de execuție a bugetului și de raportare a acestuia, ANPDC prin compartimentul de specialitate a întreprins demersurile necesare alocării de fonduri suplimentare pentru DGASPC-uri de către MEF, pe baza analizării execuției bugetare la nivelul DGASPC-urilor.

## **6. NEREALIZĂRI**

Proces prelungit de avizare și aprobare a Legii privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de îngrijire de zi, precum și a Ordonanței de Urgență privind serviciile de tip familial și nefinalizarea acestui proces.

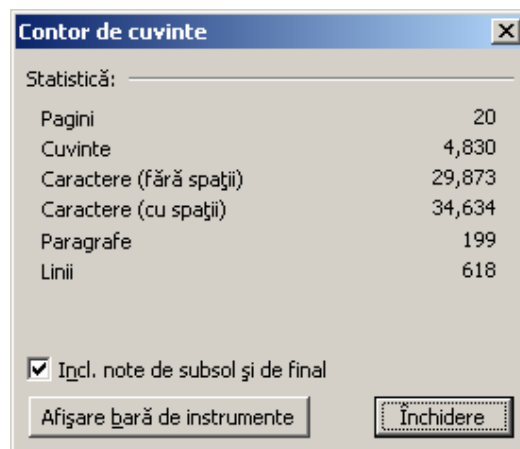
## **7. PROPUNERI PENTRU REMEDIEREA DEFICIENȚELOR**

- Sprijinirea consiliilor locale în scopul întăririi capacității instituționale în vederea îndeplinirii adecvate a obligațiilor ce le revin în monitorizarea modului în care sunt promovate și respectate drepturile copilului;
- Aprobarea Legii privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de îngrijire de zi, precum și a Ordonanței de Urgență privind serviciile de tip familial;
- Demararea procesului de contractare de servicii sociale în domeniul protecției drepturilor copilului;
- Instituirea unui mecanism de formare continuă a personalului implicat în protecția și promovarea drepturilor copilului.

**ANEXĂ**  
**la raportul de activitate aparținând**

**Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului**

Subsemnata Ileana Savu, în calitate de Secretar de Stat al Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului, declar pe proprie răspundere că textul anunțului conține 34 634 semne, cu spații, conform raportului de mai jos:



Statistică:	
Pagini	20
Cuvinte	4,830
Caractere (fără spații)	29,873
Caractere (cu spații)	34,634
Paragrafe	199
Linii	618

Incl. note de subsol și de final

Afișare bară de instrumente      Închidere

**Data 11 februarie 2009**

**Semnătura**